国家市场监督管理总局令

第129号

《市场监督管理行政处罚裁量规定》已经2026年9月20日市场监管总局第18次局务会议通过，现予公布，自2027年1月1日起施行。

局长 刘桂平

2026年10月8日

市场监督管理行政处罚裁量规定

第一条 为了规范市场监督管理部门实施行政处罚裁量，保护自然人、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》等法律、行政法规，制定本规定。

第二条 市场监督管理部门实施行政处罚裁量，适用本规定。

第三条 本规定所称行政处罚裁量，是指各级市场监督管理部门在实施行政处罚时，根据法律、法规、规章的规定，综合考虑违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度等因素，对是否给予行政处罚、给予行政处罚的种类和幅度进行裁度、衡量。

第四条 市场监督管理部门实施行政处罚裁量，应当坚持以下原则：

（一）合法原则。依据法定权限，遵守法定程序，符合法律、法规、规章规定的裁量条件、处罚种类和幅度。

（二）过罚相当原则。以事实为依据，处罚种类和幅度与违法行为的事实、性质、情节、社会危害程度等相当。

（三）公平公正原则。对违法事实、性质、情节、社会危害程度等基本相同的违法行为实施行政处罚时，适用的法律依据、处罚种类和幅度基本一致。

（四）处罚和教育相结合原则。在依法惩戒违法行为的同时，教育自然人、法人和其他组织自觉守法。

（五）综合裁量原则。综合考量与违法行为相关的主客观因素，兼顾地区经济社会发展状况，实现政治效果、法律效果、社会效果的统一。

第五条 国家市场监督管理总局指导各省级市场监督管理部门建立和完善行政处罚裁量基准，可以针对特定市场监督管理行政处罚事项制定裁量基准。

省级市场监督管理部门根据本规定，结合本地区实际，制定行政处罚裁量基准。

设区的市级市场监督管理部门对本地区地方性法规和地方政府规章设定的市场监督管理行政处罚事项制定行政处罚裁量基准；可以结合本地区实际，依照法律、法规、规章和上级市场监督管理部门制定的行政处罚裁量基准，制定本行政区域内的行政处罚裁量基准。

第六条 市场监督管理部门制定行政处罚裁量基准应当遵循法定程序，并将裁量基准主动向社会公开。

第七条 行政处罚裁量基准应当包括违法行为、法定依据、裁量阶次、适用条件和具体标准等内容。

制定行政处罚裁量基准，可以对以下内容进行细化和量化：

（一）法律、法规、规章规定可以选择决定是否给予行政处罚的，明确是否给予处罚的具体情形；

（二）法律、法规、规章规定可以选择行政处罚种类的，明确适用不同处罚种类的具体情形；

（三）法律、法规、规章规定可以选择行政处罚幅度的，明确划分裁量阶次，并确定适用不同阶次的具体情形；

（四）法律、法规、规章规定可以单处或者并处行政处罚的，明确规定单处或者并处行政处罚的具体情形；

（五）法律、法规、规章对情节轻微、情节较轻、情节较重、情节严重等有相应处罚规定的，明确具体适用情形。

第八条 市场监督管理部门适用普通程序作出行政处罚决定的，应当在行政处罚决定书中载明裁量的依据、事实和理由；有行政处罚裁量基准的，还应当载明裁量基准的适用情况。

第九条 市场监督管理部门实施行政处罚时，适用行政处罚裁量基准可能出现明显不当、显失公平，或者行政处罚裁量基准适用的客观情况发生变化的，经本部门负责人集体讨论决定，可以按规定调整适用。集体讨论记录应当列入行政处罚案卷归档保存。

第十条 设区的市级以上市场监督管理部门建立行政处罚裁量基准动态调整机制。行政处罚裁量基准所依据的法律、法规、规章作出修改，或者客观情况发生重大变化的，应当及时调整。

第十一条 行政处罚裁量分为不予行政处罚、减轻行政处罚、从轻行政处罚、一般行政处罚、从重行政处罚五个阶次。

（一）不予行政处罚是指因法定原因对特定违法行为不给予行政处罚。

（二）减轻行政处罚是指少于法定的处罚种类或者低于法定处罚幅度的最低限度给予行政处罚。

（三）从轻行政处罚是指在依法可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用较轻、较少的处罚种类或者较低的处罚幅度。其中，罚款的数额应当在从最低限到最高限这一幅度中较低的30%（含本数）部分。

（四）一般行政处罚是指在依法可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用适中的处罚种类或者处罚幅度。其中，罚款的数额应当在从最低限到最高限这一幅度中的30%至70%部分。

（五）从重行政处罚是指在依法可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用较重、较多的处罚种类或者较高的处罚幅度。其中，罚款的数额应当在从最低限到最高限这一幅度中较高的30%（含本数）部分。

第十二条 行政处罚裁量应当以事实为依据，综合考虑下列因素：

（一）当事人的年龄、智力、精神健康状况；

（二）当事人的主观过错程度；

（三）违法行为的持续时间、频次，涉及的区域和侵害对象范围；

（四）违法行为的方式、手段；

（五）违法行为的危害性或者涉案产品、服务的风险性；

（六）涉案货值金额、违法经营额、违法所得的数额；

（七）当事人在共同违法行为中所起的作用；

（八）违法行为造成的危害后果；

（九）当事人改正违法行为、采取补救措施的情况及效果；

（十）当事人配合调查的情况；

（十一）其他应当考虑的因素。

第十三条 有下列情形之一，不予行政处罚：

（一）不满十四周岁的未成年人有违法行为的；

（二）精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的；

（三）违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的；

（四）除法律、行政法规另有规定外，当事人有证据足以证明没有主观过错的；

（五）除法律另有规定外，涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的违法行为在五年内未被发现的，其他违法行为在二年内未被发现的；

（六）其他依法不予行政处罚的情形。

初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

第十四条 有下列情形之一，减轻行政处罚：

（一）已满十四周岁不满十八周岁的未成年人有违法行为，危

害后果轻微的；

（二）尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为，危害后果轻微的；

（三）受他人胁迫实施违法行为的；

（四）主动消除违法行为危害后果的；

（五）主动供述市场监督管理部门尚未掌握的重大违法行为的；

（六）配合市场监督管理部门查处违法行为有重大立功表现的；

（七）其他依法减轻行政处罚的情形。

当事人有本规定第十五条、第十六条规定的从轻行政处罚情形，从轻处罚仍然过重的，经本部门负责人集体讨论决定，可以减轻行政处罚；但当事人仅有第十六条第四项规定情形的除外。

第十五条 有下列情形之一，从轻行政处罚：

（一）已满十四周岁不满十八周岁的未成年人有违法行为的；

（二）受他人诱骗实施违法行为的；

（三）主动减轻违法行为危害后果的；

（四）主动供述市场监督管理部门尚未掌握的违法行为的；

（五）配合市场监督管理部门查处违法行为有立功表现的；

（六）其他依法从轻行政处罚的情形。

当事人有本规定第十四条规定的减轻行政处罚情形，但减轻处罚过轻的，从轻行政处罚。

第十六条 有下列情形之一,可以从轻行政处罚:

(一)尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为的;

(二)违法行为轻微的;

(三)危害后果轻微的;

(四)积极配合市场监督管理部门调查的;

(五)在共同违法行为中起次要或者辅助作用的;

(六)危害后果由多重因素造成,违法行为在危害后果中所起的作用为次要的;

(七)其他依法可以从轻行政处罚的情形。

第十七条 有下列情形之一,从重行政处罚:

(一)违法行为严重危害国家安全、社会公共利益,或者严重破坏经济社会秩序的;

(二)违法情节恶劣的;

(三)违法行为造成他人人身伤亡、重大财产损失等严重危害后果,或者造成恶劣社会影响的;

(四)在重大传染病疫情等突发事件期间,违反突发事件应对措施的;

(五)以暴力、威胁方法阻碍行政执法人员依法执行职务的;

(六)对举报人、证人或者行政执法人员打击报复的;

(七)其他依法从重行政处罚的情形。

第十八条 有下列情形之一,可以从重行政处罚:

（一）因同一性质的违法行为受过刑事处罚，或者自市场监督管理部门作出行政处罚决定之日起一年内再次发生同一性质违法行为的；

（二）教唆、胁迫、诱骗他人实施违法行为的；

（三）经市场监督管理部门责令改正违法行为后拒不改正的，但该情形属于实施行政处罚法定条件的除外；

（四）阻碍或者拒不配合行政执法人员依法执行职务的；

（五）隐藏、转移、损毁、使用、处置市场监督管理部门依法查封、扣押的场所、设施、财物的；

（六）伪造、隐匿、毁灭、转移证据的；

（七）其他依法可以从重行政处罚的情形。

前款规定的情形，法律、法规、规章规定应当从重行政处罚的，依照其规定。

第十九条 当事人既有从轻、减轻行政处罚情形，又有从重行政处罚情形，或者同时具有多项从轻、减轻或者从重行政处罚情形的，应当评估各项情形在违法行为中的影响程度，综合考量、合理确定裁量阶次和处罚种类及相应数额。影响程度相当的，可以采取同向相叠加、逆向相抵减的方式进行裁量；影响程度相差较大的，可以将影响较大的情形作为主要考量因素、兼顾其他情形进行裁量。

第二十条 违法行为轻微，可以考虑下列因素综合认定：

（一）主观过错较小；

（二）违法行为安全风险较低；

（三）违法行为持续时间较短；

（四）涉案产品、服务合格，或者安全风险较低；

（五）涉案货值金额、违法经营额较小或者涉案产品、服务数量较少；

（六）没有违法所得或者违法所得数额较小；

（七）在市场监督管理部门发现其违法行为前主动停止或者纠正违法行为；

（八）其他能够反映违法行为轻微的因素。

第二十一条 危害后果轻微，可以考虑下列因素综合认定：

（一）危害程度较轻；

（二）危害范围较小；

（三）未造成明显不良社会影响；

（四）危害后果易于消除或者减轻；

（五）取得被侵害对象的谅解；

（六）其他能够反映危害后果轻微的因素。

第二十二条 违法行为未损害国家利益、社会公共利益，未造成他人人身伤害、财产损失，且未造成不良社会影响的，可以认定为没有危害后果。

第二十三条 初次违法是指当事人在两年内第一次实施该性质违法行为；涉及公民生命健康安全、金融安全且有危害后果的，上述期限为五年。

经询问当事人并查询国家企业信用信息公示系统以及执法办案系统，未发现当事人在前款规定的期限内有同一性质违法行为的，视为初次违法。前款规定的期限，是指当事人上一次违法行为处理决定作出之日与本次违法行为发生之日的时间间隔。

同一性质违法行为，是指市场监督管理部门适用同一法律条款作出处理的违法行为。两次违法行为适用的法律依据不同，但违法行为侵害的客体以及行为模式基本相同，适用的法律依据存在上位法与下位法、一般法与特殊法、行政违法与刑事犯罪关系的，可以认定为同一性质违法行为。

第二十四条 主动消除或者减轻违法行为危害后果，是指当事人在案件调查终结前主动采取措施基本消除或者减轻违法行为危害后果且产生实际效果，包括主动召回涉案产品、退回违法所得、赔偿损失、消除影响等。

在陈述、申辩或者听证环节，当事人提供证据证明其在案件调查终结后主动消除或者减轻违法行为危害后果的，可以依照前款规定予以认定。

第二十五条 改正是指停止、纠正违法行为或者通过整改使生产经营活动符合法定要求，包括下架涉案产品、停止提供涉案服务、履行法定义务、健全完善相关管理制度防范违法行为再次发生等。

及时改正是指当事人在市场监督管理部门发现其违法行为或者责令改正之前主动改正违法行为。当事人在市场监督管理

部门指出其违法行为后按要求及时改正违法行为的,可以视为及时改正。

第二十六条 当事人的主观过错包括故意和过失,故意的过错程度大于过失。

当事人是否存在主观过错以及主观过错的程度,可以考虑下列因素综合认定:

(一)当事人对违法行为是否明知或者应知;

(二)当事人是否有能力控制违法行为及其后果;

(三)当事人是否履行了法定的生产经营责任;

(四)当事人是否通过正当途径并以公允价格取得涉案商品;

(五)其他能够反映当事人主观状态的因素。

当事人主张无主观过错并提供相关证据的,市场监督管理部门应当予以核实,并依照前款规定予以认定。

第二十七条 立功是指检举、揭发他人市场监管领域违法行为或者提供查处他人市场监管领域违法行为的关键线索或证据,并经查证属实。

重大立功是指检举、揭发他人市场监管领域重大违法行为或者提供查处他人市场监管领域重大违法行为的关键线索或证据,并经查证属实。

重大违法行为是指涉嫌犯罪或者依法应当被处以责令停产停业、责令关闭、吊销许可证件、限制开展生产经营活动、限制从业、较大数额罚没款等行政处罚的违法行为。法律、法规另有规

定的，依照其规定。

第二十八条 违法情节恶劣，可以考虑下列因素综合认定：

（一）当事人故意实施违法行为；

（二）违法行为持续时间长、影响范围广；

（三）违法手段恶劣；

（四）侵害对象为未成年人、老年人、残疾人等特殊群体；

（五）涉案货值金额、违法经营额或者违法所得数额巨大；

（六）其他能够反映违法情节恶劣的因素。

第二十九条 国务院药品监督管理部门和省级药品监督管理部门实施行政处罚裁量，适用本规定。

省级药品监督管理部门根据本规定，综合考虑违法行为是否影响药品、医疗器械、化妆品安全性、有效性和质量可控性以及本规定列举的其他因素，结合本地区实际，制定药品、医疗器械、化妆品行政处罚裁量基准。

第三十条 法律、法规授权的履行市场监督管理职能的组织实施行政处罚裁量，适用本规定。

第三十一条 对违反《中华人民共和国反垄断法》行为的行政处罚裁量，按照国家市场监督管理总局专项规定执行。专项规定未作规定的，参照本规定执行。

第三十二条 本规定自2027年1月1日起施行。

市场监管总局办公厅　　2026年10月9日印发